



GMINA OZIMEK

siedziba: Urząd Gminy i Miasta w Ozimku
46-040 Ozimek, ul. ks. Jana Dzierżona 4 B

Centrala: (77) 462 28 00 fax: (77) 462 28 11 e-mail: sekretariat@ugim.ozimek.pl

www.ozimek.pl

Pani
ALDONA KOCZUR
Przewodnicząca
Rady Miejskiej w Ozimku

Nasz znak: **OR.033.26.2020.ML**

Na pismo znak:

Ozimek, dnia: **23.12.2020 r.**



Dotyczy:

**odpowiedzi na interpelację Radnego Jana Polaczka
dot. zmiany regulaminu utrzymania i czystości oraz regulaminu PSZOK-u**

Na wstępie należy zaznaczyć, że problem prawidłowego funkcjonowania PSZOK-ów jest problemem ogólnopolskim. Największymi problemami jest właściwa identyfikacja osób w PSZOK-u oraz przywożone odpady budowlane przez osoby fizyczne.

Odnosząc się do propozycji Radnego Jana Polaczka:

Dot. regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ozimek

W § 2 zapis „uprawniony podmiot” jest zwrotem stosowanym powszechnie w polskim prawodawstwie. Ponadto dokładne określenie firmy np.: od 1 stycznia 2021 roku tymi uprawnionymi podmiotami będą firmy Remondis Opole sp. z o.o. oraz PKGiM sp. z o.o., byłoby kłopotliwe, gdyż każda zmiana firmy odbierającej rodziłby konieczność zmiany ww. uchwały. Wymagania, jakie każdy podmiot musi spełnić by mógł być uznany za „uprawniony” do odbierania (zbierania) oraz przetwarzania odpadów określają wprost przepisy Działu IV, Rozdziału 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 797 z późn. zm.), tj. art. 41 i następne.

W § 3 Zwrot „właściciele nieruchomości” został dokładnie przeniesiony z ustawy – a konkretnie art. 2 ust. 1 pkt 4) ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) zawiera tzw. definicję legalną tego pojęcia. Zapis ten dotyczy właścicieli nieruchomości położonych wzdłuż chodników. Dokładne precyzowanie sposobów zagospodarowania nieruchomości położonych przy chodnikach byłoby bardzo trudne do wykonania ze względu na różne formy tego zagospodarowania. Jest to w praktyce katalog otwarty. Dołączanie do ww. uchwały załącznika graficznego pokazującego kto dokładnie za co odpowiada również byłoby trudne ze względu na zmiany własnościowe oraz powstające nowe obiekty i wyburzane obiekty położone wzdłuż chodników. Każda zmiana własności lub sposobu zagospodarowania wymagałaby konieczności zmiany załącznika do ww. regulaminu podjęta uchwałą Rady Miejskiej. W Polsce nie stosuje się takich rozwiązań legislacyjnych. Z kolei próba doprecyzowania w

uchwale kto jest „właścicielem nieruchomości” mogłaby stanowić przekroczenie upoważnienia ustawowego, jak również naruszenie obowiązującego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych; dalej: „RODO”) (Dz. U. UE. L. z 2016 r. Nr 119, str. 1 z późn. zm.). Zgodnie ze stanowiskiem Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, nawet numer księgi wieczystej danej nieruchomości może być uznany za dane osobowe – które objęte powinny być ochroną wynikającą z przepisów.

W § 5 pkt 4 ppkt 2 precyzuje się tylko sposoby gromadzenia i przekazywania odpadów powstających z drobnych napraw mechanicznych pojazdów. Za transport wszystkich odpadów na PSZOK lub do innego wyspecjalizowanego punktu gromadzenia odpadów zawsze płaci wytwórca tych odpadów. Do tej pory nie wpłynął do nas żaden wniosek, aby odpady powstające z remontów pojazdów mechanicznych miały być płacone z budżetu Gminy Ozimek. Ponadto regulamin PSZOK, przyjęty uchwałą Nr XXIII/205/20 Rady Miejskiej w Ozimku z dnia 24 sierpnia 2020 r. dokładnie określa jakie odpady mogą być przyjmowane na PSZOK-u. Jednocześnie art. 6r ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wyraźnie wskazuje jakie frakcje mogą być limitowane w PSZOK-ach. Są to tylko: zużyte opony, odpady budowlane i rozbiórkowe oraz wielkogabarytowe. Wszystkie koszty zagospodarowania odpadów zebranych przez PSZOK zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. art. 3 ust. 2 pkt 6; art. 3 ust. 2b oraz art. 6r ust. 2d tej ustawy) są ponoszone przez jednostki samorządu terytorialnego – w tym przypadku przez gminy. Z uwagi na to, że wspomniany art. 6r ust. 3a ogranicza rodzaje odpadów komunalnych, które mogą być limitowane w PSZOK-u, podjęcie przez Radę Miejską uchwały w zakresie szerszym od ustawowego powodowałoby nieważność takiego zapisu uchwały.

Dot. uchwały nr XXIII/205/20 „ w sprawie PSZOK”

W § 2 pkt 1 zapis „odbierane są w każdej ilości następujące odpady” dotyczą odbioru odpadu u źródła.

Ustawodawca zabrania limitowania odpadów u źródła. Takie działanie ma zapobiec praktykom wywożenia odpadów ponad określony limit na dzikie wysypiska odpadów. Oznacza to w praktyce, że właściciel nieruchomości zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach może np.: w prywatnych pojemnikach w terminie wywozu wystawić kilkanaście pojemników z odpadami biodegradowalnymi lub opakowaniowymi.

Nie ma potrzeby by do uchwały wprowadzać zapis w § 6, że „traci moc Uchwała Nr XXI/196/20 z dnia 22.06.2020”, ponieważ ta uchwała była uchwałą zmieniającą uchwałę Nr XLII/254/17 Rady Miejskiej w Ozimku z dnia 25 września 2017 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług na terenie Gminy Ozimek w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi i sposobu świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów. Skoro w § 6 uchwały Nr XXIII/205/20 Rady Miejskiej w Ozimku z dnia 24 sierpnia 2020 r. wskazano, że traci moc ta uchwała „główna”, to automatycznie traci również moc uchwała, którą tą uchwałę „główną” zmieniała – nie może ona funkcjonować w obrocie bez niej.

W §1 pkt. 6 (dot. Regulaminu PSZOK) zapis „nieodpłatne” przyjmowanie odpadów jest powszechną praktyką w Polsce. Ustawodawca we wspomnianym art. 6r ust. 3a ustawy o

utrzymaniu czystości i porządku w gminach wyraźnie wskazuje jakie frakcje mogą być limitowane w PSZOK-ach. Są to tylko: zużyte opony, odpady budowlane i rozbiórkowe oraz wielkogabarytowe. Po wykorzystaniu limitów zarządzający PSZOKiem może pobierać dodatkowe opłaty dot. tylko ww. frakcji odpadów opłaty za przywiezione odpady ponad limit. W praktyce w Polsce w zdecydowanej większości gmin ww. opłat nie pobiera się. Powodem takich działań jest fakt, że mieszkańcy odpady ponad limit przypisują innym mieszkańcom, którzy jeszcze limitu nie wykorzystali lub odpady ponad limit wywożą na dzikie wysypiska. Ponadto pobieranie opłat wiąże się koniecznością wystawiania paragonów fiskalnych co spowoduje przedłużenie procesu obsługi klienta. Wprowadzenie dodatkowych opłat paradoksalnie może spowodować wzrost kosztów systemu gospodarki odpadami, ponieważ osoba, która załaduje odpady gabarytowe, budowlane lub opony na przyczepkę zawiezie je na PSZOK, tam dowie się od pracownika, że za te odpady musi wnieść dodatkowe opłaty często podejmuje decyzje o rzekomym powrocie do domu, w praktyce te odpady trafiają na dzikie wysypiska.

W §2 pkt. 8 (dot. Regulaminu PSZOK) wymieniono wszystkie frakcje przyjmowane w PSZOK-u, natomiast w §2 pkt. 9 (dot. Regulaminu PSZOK) określono zgodnie z ww. ustawą limity na odpady budowlane, wielkogabarytowe i opony. Jak już wcześniej zapisano ustawodawca dopuszcza tylko limity na 3 frakcje odpadów, pozostałe frakcje są nie limitowane. W PSZOK-u w Antoniowie jest waga, która waży przywożone odpady od mieszkańców Gminy Ozimek. W §2 pkt 11 (dot. Regulaminu PSZOK) nie zdefiniowano dokładnie kryteriów odmowy przyjęcia odpadów poza stwierdzeniem że zachodzi uzasadnione podejrzenie, że odpady nie są odpadami komunalnymi Po przeanalizowaniu wielu regulaminów PSZOK-ów funkcjonujących w Polsce nie udało nam się znaleźć kryteriów rozbudowanych, które pozwolą dokładnie wprowadzić kryteria odmowy. Będziemy bardzo wdzięczni jeżeli radny zaproponuje konkretne kryteria rozszerzające zapisy §2 pkt. 11 (dot. Regulaminu PSZOK).

Odpady zielone zgodnie z aktualną ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie mogą być limitowane – ustawa dopuszczała to do 6 września 2019 r., obecnie po nowelizacji jest to prawnie niedopuszczalne. Zgodnie z zapisami ustawy i praktyką w naszym kraju mieszkańcy zabudowy wielorodzinnej są traktowani tak jak zabudowy jednorodzinnej, czyli odpady zielone (powstałe z koszenia i sprzątania terenów zielonych) i wielkogabarytowe (zbierane poza terminami wynikającymi z harmonogramu) mogą być dowożone do PSZOK na koszt wspólnoty, ale za zagospodarowanie odpadów odpowiada prowadzący PSZOK.

dot. uchwały nr XXIV/224/20 „w sprawie PSZOK”

Opisany przez Radnego mechanizm dotyczący składania deklaracji przez mieszkańców budynków wielolokalowych oraz płatności opłat związanych z gospodarowaniem odpadami do gminy co do zasady w istocie funkcjonuje. Właściciel lub zarządca (zarządca w rozumieniu art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1910), zarząd wspólnoty lub uprawniony administrator budynku składa w imieniu mieszkańców zarządzanej lub posiadanej nieruchomości deklarację do gminy i przelewa całą kwotę zobowiązania z tytułu „opłat za gospodarowanie odpadami”. Poszczególni właściciele lub najemcy lokali odprowadzają swoje opłaty na rachunek właściciela lub zarządcy budynku. W przypadku wspólnot mieszkaniowych procedura realizowana jest przez administratora, ale właściciele lokali wpłacają opłaty na konto wspólnoty i to wspólnota odprowadza pełną kwotę wynikającą z deklaracji do gminy. Właściciel budynku lub wspólnota (najczęściej z pomocą administratora) dochodzi ewentualnych zaległości od poszczególnych najemców lub właścicieli lokali. W tym zakresie w obowiązujących przepisach prawa nie ma powodów do dokonywania jakichkolwiek zmian. W przypadku wspólnot mieszkaniowych, właściciele budynków wielorodzinnych, spółdzielni

mieszkaniowych - Gmina zawsze otrzymuje całą kwotę wynikającą z deklaracji. Pod tym względem dla gminy jest to sytuacja znacznie bardziej korzystna niż w przypadku zabudowy jednorodzinnej, gdzie dochodzenie roszczeń od właścicieli posesji ciąży po stronie gminy.

Co do pojemników na odpady: zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 1) ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie, za posiadanie pojemników w odpowiedniej ilości i jakości oraz stanie sanitarnym, za wyznaczenie odpowiedniego miejsca do ich usytuowania i porządek w tym miejscu - odpowiadają właściciele nieruchomości. W przypadku wspólnot mieszkaniowych takim właścicielem jest właśnie cała wspólnota mieszkaniowa, reprezentowana przez zarządy wspólnot lub zarządców w rozumieniu art 18 ust. 1 ustawy o własności lokali. Gmina, realizująca całość lub część obowiązków za mieszkańców w zamian za uiszczaną przez nich opłatę może np. wyposażyć mieszkańców w pojemniki nie zwalniając ich jednocześnie z odpowiedzialności za te pojemniki oraz za miejsce do ich ulokowania. W tym zakresie odpowiedzialność pozostaje wtedy po stronie właścicieli nieruchomości, w tym np. na wspólnotach mieszkaniowych.

Zgodnie z postulatem radnego dot. stworzenia systemu elektronicznego ewidencji ludności obecnie analizujemy możliwości organizacyjne i prawne takiego systemu. Analizujemy wraz z zarządem i pracownikami PGKiM sp. z o.o. finansowe, organizacyjne aspekty systemu.

Występują nawet systemy z kartami elektronicznymi ewidencjonującymi osoby fizyczne, takie systemy w Polsce są najczęściej częścią większych systemów tzw. Karty obywatela gminy X. Rzadko stosuje się systemy, które dotyczą tylko organizacji PSZOKów. Obecnie w naszej gminie złożono ponad 3 000 deklaracji dot. gospodarki odpadami, mamy ogromne problemy

z zebraniem umów użyczenia pojemników od mieszkańców, w styczniu 2021 r. zamierzamy zebrać prawie 3 000 protokołów przekazania pojemników. Zebranie obecnie od mieszkańców osób dodatkowych oświadczeń dot. zgody na przetwarzanie danych osobowych będzie bardzo trudne do zrealizowania i może nie być akceptowalnie społecznie. Uruchomienie zintegrowanej bazy danych na PSZOK-u z bazą gminą jest możliwe, nie wykluczamy wprowadzenia takiego rozwiązania. Postulaty dot. możliwości pobierania dodatkowych opłat na PSZOK-u omówiono w poprzednich punktach i jest nie zabroniona ustawowo.

Z wyrazami szacunku

Z up. Burmistrza Qzimka



Andrzej Brzezina
Zastępca Burmistrza

Otrzymują:

1. Adresat

2. OR.033.26.2020.ML-aa.